**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА**

**И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА**

**УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**УДМУРТ ЭЛЬКУНЫСЬ ТРАНСПОРТЪЯ НО СЮРЕС ВОЗЁСЪЯ МИНИСТЕРСТВО**



проект

**П Р И К А З**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**2021 г. №**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

г. Ижевск

Об утверждении докладов о правоприменительной практике Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики и регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики

за 2021 год

В соответствии со статьей 47Федерального закона от 31 июля 2020 г.№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приказываю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики за 2021 год в соответствии с Приложением №1 к настоящему приказу.

2. Утвердить доклад о правоприменительной практике Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики за 2021 год в соответствии с Приложением №2 к настоящему приказу.

3. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр А.В. Горбачев

Приложение № 1

к приказу Миндортранса УР

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики за 2021 год**

1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Подготовка проекта ежегодного плана проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (далее - ежегодный план проверок) осуществлялась в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 г.№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294). Прокуратурой Удмуртской Республики ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 годбыл согласован на42 плановых выездных проверки.

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 годуи внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из ежегодного плана проверок были исключены проверки, дата проведения которых назначена после 1 июля 2021 года до момента вступления в силу Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики (1 октября 2021 года).

2. Разработка и издание решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Проекты решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий подготавливаются в соответствии с типовыми формами решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Оформленный проект решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия направляется министру (заместителю министра) для подписания. После подписания проекта решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия передается специалисту Министерства, ответственному за организацию и ведение делопроизводства, для его регистрации. Специалист Министерства, ответственный за организацию и ведение делопроизводства, в этот же день регистрирует решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

После регистрации решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия направляется должностному лицу, уполномоченному на проведение контрольного (надзорного) мероприятия для уведомления контролируемого лица с проводимым контрольным (надзорным) мероприятием, а также для размещения необходимых сведений едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий регламентированы Федеральным законом от 31.07.2020 г.№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17.09.2021 г. № 490«Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики».

Решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий доведены до контролируемых лиц своевременно. Информирование контролируемых лиц о проведении контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Преимущественно информирование осуществляется посредством размещения информации в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, посредством почтовой корреспонденции и электронной почты.

4. Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятие мер по их результатам

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с формой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

В случае, если по результатам мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, приобщаются к акту.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия,за исключением случаев проведения документарной проверки либо контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Уполномоченное на проведение контрольного (надзорного) мероприятия лицо вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом, должностным лицом Министерства, уполномоченным на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, выдается контролируемому лицу после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также принимаются иные меры(при наличии оснований), указанные в ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5. Привлечение контролируемых лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного контроля(надзора)

При осуществлении регионального государственного надзора в 2021 году:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики*** | | | количество |
| 2021 год |
| Проведено органом проверок (плановых и внеплановых), всего | | | 30 |
| Проведено органом внеплановых проверок | | | 8 |
| Из них | | по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки | 8 |
| По результатам проверок выдано предписаний (всего по плановым и внеплановым проверкам) | | | 8 |
| из них | по внеплановым проверкам | | 2 |
| По результатам проверок привлечено лиц к административной ответственности (всего по плановым и внеплановым проверкам) | | | 9 |
| из них | по внеплановым проверкам | | 1 |
| Общее количество административных наказаний, назначенных по итогам проверок / из них штрафов / на сумму (всего по плановым и внеплановым проверкам) | | | 9/3/20 000 руб. |
| из них | по внеплановым проверкам | | 1/1/10 000 |
| Взыскано штрафов / на сумму (всего) | | | 0/0 руб. |

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие твердых покрытий на съездах с примыканиями, что является нарушением ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257- ФЗ, пунктов 6.17, 8.4.СП 34.13330.2021. Свод правил. Автомобильные дороги. СНиП 2.05.02-85;

- отсутствие укрепленных обочин на съездах, что является нарушением п. 6.17 СП 34.13330.2021. Свод правил. Автомобильные дороги. СНиП 2.05.02-85;

- отсутствие под съездами водопропускных труб, увязанных с существующими системами водоотвода от автодорог, что является нарушением п. 5.5.14 ГОСТ Р 52766-2007. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования.

- радиус кривых при сопряжении автодороги в месте примыкания в одном уровне, что не соответствует п. 6.13 СП 34.13330.2021. Свод правил. Автомобильные дороги. СНиП 2.05.02-85;

- отсутствие дорожного знака 2.4 «Уступите дорогу», что не соответствует ГОСТ Р 52289-2004 Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств;

-проектная документация по строительству данного съезда не согласована с владельцем автомобильной дороги, что не соответствует ст. 760 ГК РФ;

- дорожные знаки установлены в нарушение соответствующих ГОСТ.

Протоколы об административных правонарушениях в 2021 году составлялись за следующие нарушения:

1) неисполнение ранее выданного предписания в установленный срок (ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ) – влечет наложение штрафа на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей (1 протокол);

2) Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (ч.1 ст. 19.4) - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей (6 протоколов);

3) Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) (ч.1 ст. 19.4.1.) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей (6 протоколов).

Отмечаем, что по ч.1 ст. 19.4 и ч.1 ст. 19.4.1 привлекаются юридические лица и ИП в случае, если их руководитель или уполномоченные им лица не явились на место проведения контрольного (надзорного) мероприятия, либо не предоставили документы или иные материалы при проведении документарной проверки.

Эксперты и представители экспертных организаций в 2021 году не привлекались к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, информация о случаях причинения контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году в Министерство не поступала.

По итогам проведенного обобщения практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики данное обобщение требуется разместить на официальном сайте Министерства для ознакомления контролируемых лиц с целью предупреждения дальнейших нарушений технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению.

6. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В 2021году были проведены следующие профилактические мероприятия в отношении поднадзорных субъектов:

- Обеспечено размещение на официальных сайтеМиндортранса УР перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметомрегионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- Осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- Обеспечено регулярное обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики и размещение на официальном сайте Миндортранса УР соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2021 году не выдавались.

7. Рекомендации контролируемым лицам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В целях предупреждения совершения нарушений поднадзорными субъектами считаем целесообразным дать следующие рекомендации.

1) В целях недопущения нарушений при строительстве (обустройстве) съездов, примыканий с автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Удмуртской Республики рекомендуем выполнять работы в соответствии с выданными техническими условиями, а также в соответствии с обязательными требованиями (ч. 3, ст. 20 Федерального закона № 257-ФЗ;п. 6.13, п. 6.17, п. 8.4.СП 34.13330.2021. Свод правил. Автомобильные дороги. СНиП 2.05.02-85, п. 5.5.14 ГОСТ Р 52766-2007, ГОСТ Р 52289-2019). Помимо этого согласно п.1 ст. 760 ГК РФ проектная документация по строительству (обустройству) съездов и примыканий должна быть согласована с владельцем автомобильной дороги;

2) В целях недопущения нарушений при прокладке, переустройстве, переносе инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог инженерных коммуникаций в полосе отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Удмуртской Республики рекомендуем выполнять работы в соответствии с выданными техническими условиями, а также в соответствии с обязательными требованиями (ст. 19 Федерального закона № 257-ФЗ; ст. 5 Федерального закона от 11.07.2011 г.№ 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Помимо этого согласно п.1 ст. 760 ГК РФ проектная документация при прокладке, переустройстве, переносе инженерных коммуникаций должна быть согласована с владельцем автомобильной дороги;

3) В целях недопущения нарушений при установке дорожных знаков в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог инженерных коммуникаций в полосе отвода автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Удмуртской Республики рекомендуем выполнять работы в соответствии с выданными техническими условиями, а также в соответствии с обязательными требованиями (ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования», ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств»);

4) В целях недопущения нарушений при выполнении работ по пересечению и сближение ВЛ с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения Удмуртской Республики (строительство опор ЛЭП и т.д.) рекомендуем выполнять работы в соответствии с выданными техническими условиями, а также в соответствии с обязательными требованиями (статья 19, 25 Федерального закона № 257-ФЗ; ст. 5 Федерального закона от 11.07.2011 г. № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Правила устройства электроустановок (ПУЭ). Седьмое издание. Раздел 2. Передача электроэнергии. Глава 2.4. Воздушные линии электропередачи напряжением до 1 кВ. Глава 2.5. Воздушные линии электропередачи напряжением выше 1 кВ (утв. Приказом Минэнерго России от 20.05.2003 № 187). Помимо этого согласно п.1 ст. 760 ГК РФ проектная документация при прокладке, переустройстве, переносе инженерных коммуникаций должна быть согласована с владельцем автомобильной дороги.

Также в целях недопущения привлечения к административной ответственности поднадзорных субъектов по ч.1 ст. 19.4 КоАП РФ, ч.1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ рекомендуем не игнорировать направляемые контролируемым лицам решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятиях, предоставлять в Миндортранс УР все запрашиваемые документы, а также надлежащим образом выполнять выданные предписания.

Приложение № 2

к приказу Миндортранса УР

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики за 2021 год**

1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

Подготовка проекта ежегодного плана проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (далее - ежегодный план проверок) осуществлялась в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294). Прокуратурой Удмуртской Республики ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год было согласовано 2 плановых документарных проверки.

2. Разработка и издание решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Проекты решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий подготавливаются в соответствии с типовыми формами решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

Оформленный проект решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия направляется министру (заместителю министра) для подписания. После подписания проекта решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия передается специалисту Министерства, ответственному за организацию и ведение делопроизводства, для его регистрации. Специалист Министерства, ответственный за организацию и ведение делопроизводства, в этот же день регистрирует решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

После регистрации решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия направляется должностному лицу, уполномоченному на проведение контрольного (надзорного) мероприятия для уведомления контролируемого лица с проводимым контрольным (надзорным) мероприятием, а также для размещения необходимых сведений едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий регламентированы Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 сентября 2021 года № 538 «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики».

Решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий доведены до контролируемых лиц своевременно. Информирование контролируемых лиц о проведении контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Преимущественно информирование осуществляется посредством размещения информации в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, посредством почтовой корреспонденции и электронной почты.

4. Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и принятие мер по их результатам

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с формой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

В случае, если по результатам мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, приобщаются к акту.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев проведения документарной проверки либо контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Уполномоченное на проведение контрольного (надзорного) мероприятия лицо вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом, должностным лицом Министерства, уполномоченным на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, выдается контролируемому лицу после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также принимаются иные меры (при наличии оснований), указанные в ст. 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5. Привлечение контролируемых лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики в 2021 году:

В 2021 году Министерством плановые проверки в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси не проводились.

1 проверка фактически не проведена в связи с непредставлением истребуемых документов для проведения проверки, 2 проверка не проведена в связи с прекращением деятельности организации.

Минимальное количество плановых проверок связано с тем, что в соответствии Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при формировании ежегодных планов в них не включаются плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со [статьей 4](consultantplus://offline/ref=FE912D7A25660CCCABE430C0D7E28A9DE5AAAFFAA0B4F7800DBC84F315AE69F64EC8949C02E0062A47AAF96B1434CF1F3A12ACCE976CDCD6MCp2J) Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Практически 100% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся владельцами разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, относятся к субъектам малого предпринимательства и включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

К полномочиям Министерства отнесено составление протоколов   
и (или) рассмотрение в пределах своей компетенции дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 11.14.1](garantF1://12025267.11141) и [12.31.1](garantF1://12025267.12311) (в части легковых такси), ст. 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5 и ст. 19.7 КоАП РФ.

Специалистами Министерства совместно с сотрудниками ГИБДД Удмуртской Республики проводятся еженедельные рейдовые мероприятия, направленные на выявление и профилактику нарушений законодательства лицами, осуществляющими деятельность в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

В 2021 году по результатам выявленных правонарушений должностными лицами Министерства возбуждено 23 административных производства. Назначены наказания в виде административных штрафов в размере 156000 рублей.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, наиболее типичные и массовые нарушения были связаны с:

- не проведением контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию (пп. «б» п. 3 ч. 16 ст. 9 ФЗ от 21.04.2011 № 69-ФЗ  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- необеспечением прохождения водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (пп. «в» п. 3 ч. 16 ст. 9 ФЗ от 21.04.2011 № 69-ФЗ  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Таким образом, основные типичные нарушения были квалифицированы по следующим составам КоАП РФ:

1) по части 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств.

2) по части 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ, предусматривающей ответственность осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств.

Эксперты и представители экспертных организаций в 2021 году не привлекались к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, информация о случаях причинения контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году в Министерство не поступала.

По итогам проведенного обобщения практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики данное обобщение требуется разместить на официальном сайте Министерства для ознакомления контролируемых лиц с целью предупреждения дальнейших нарушений технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению.

6. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В 2021году были проведены следующие профилактические мероприятия в отношении поднадзорных субъектов:

- Обеспечено размещение на официальных сайте Миндортранса УР перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- Осуществлено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

- Обеспечено регулярное обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики и размещение на официальном сайте Миндортранса УР соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2021 году не выдавались.

7. Рекомендации контролируемым лицам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В целях предупреждения совершения нарушений субъектами считаем целесообразным дать следующие рекомендации: перед выпуском автомобиля на линию индивидуальный предприниматель или юридическое лицо должны:

- проверять наличие у водителей легковых такси общего водительского стажа не менее трех лет (п. 2 ч. 16 ст. 9 Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ   
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; п. 4 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ   
«О безопасности дорожного движения»);

- осуществлять проведение контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию (подп. «б» п. 3 ч. 16 ст. 9 Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; п. 1 и 4 ст. 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»);

- обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра (подп. «в» п. 3 ч. 16 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; п. 1 ст. 20 и п. 1 ст. 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; п. 4 ч. 2 ст. 46, ч. 7 ст. 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») и внесение результатов проведенных предрейсовых медицинских осмотров в журнал регистрации предрейсовых медицинских осмотров (п. 14 Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержденного приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н);

- обеспечивать оформление путевых листов на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси (ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»; п. 9 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 18.09.2008 № 152; подп. 2.1.1 п. 2.1 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090) и регистрацию оформленных путевых листов в журнале регистрации путевых листов (п. 17 Обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов, утвержденных приказом Минтранса России от 18.09.2008 № 152);

Также в целях недопущения привлечения к административной ответственности поднадзорных субъектов по ч.1 ст. 19.4 КоАП РФ, ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ рекомендуем не игнорировать направляемые контролируемым лицам решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятиях, предоставлять в Миндортранс УР все запрашиваемые документы, а также надлежащим образом выполнять выданные представления и предписания.